

Proposition du Groupe de travail :

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**pour une politique régionale globale,
transversale et intégrée sur le travail du sexe**

Développements

Force est de constater que Bruxelles n'a pas de politique intégrée concernant le travail du sexe.

Pour améliorer la situation et développer une approche plus respectueuse et déstigmatisante, il y a lieu de s'affranchir du recours au terme « prostitution ». En effet, il ne peut être nié que ce terme véhicule trop souvent des images négatives. Dès lors, le choix a été fait d'utiliser les termes « travail du sexe » et « travailleurs et travailleuses du sexe », employés par la majorité des acteurs du secteur.

Le travail du sexe couvre diverses réalités qu'il est nécessaire de prendre en compte lorsque l'on veut développer une approche pertinente. Par conséquent, la notion doit être entendue comme visant l'ensemble des pratiques d'échange économico-sexuel, à savoir les services sexuels négociés en rue, dans les bars et vitrines, via des sites internet ou des applications mobiles de rencontre ainsi que par le biais des services via webcam, voire encore la pornographie. De plus, le travail du sexe recouvre également certaines pratiques ne pouvant être assimilées ou intégrées au sein d'un dispositif légal de travail et ce, soit parce que les personnes qui le pratiquent ne le souhaitent pas, soit parce qu'elles ne sont pas dans la possibilité de le faire.

Enfin, il est entendu que l'usage des termes « travail du sexe » désigne les activités et les pratiques exercées tant par des femmes que par des hommes, mais aussi par des personnes appartenant à la communauté LGBTQIA+ et ce, quel que soit leurs statut, âge et origine.

Néanmoins, une nuance s'impose d'emblée. En effet, force est de constater que même si le travail du sexe masculin est en développement à Bruxelles, le travail du sexe reste profondément genré. Ainsi, les femmes représentent encore au moins 80 % des travailleurs du sexe. En revanche, la grande majorité de la clientèle sont des hommes.

Porter une réflexion pertinente sur le travail du sexe implique de comprendre et d'accepter que plusieurs compétences et politiques associées sont mobilisées et se croisent, telles que le droit pénal, le droit du travail, les politiques d'action sociale et de santé, les luttes contre les discriminations et les violences, etc.

Voorstel van de Werkgroep:

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**voor een globaal gewestelijk beleid inzake
sekswerk**

Toelichting

Brussel heeft geen geïntegreerd beleid inzake sekswerk.

Om de situatie te verbeteren en een meer respectvolle, minder stigmatiserende benadering te ontwikkelen, moeten we afstappen van het gebruik van de term "prostitutie". Het valt niet te ontkennen dat deze term te vaak negatieve beelden oproept. We hebben daarom gekozen voor de termen "sekswerk" en "sekswerkers", die door de meeste spelers in de sector worden gebruikt.

Sekswerk kent vele gedaanten. Een zinvolle aanpak vergt aandacht voor al die vormen. Onder de term "sekswerk" moeten namelijk alle praktijken van economische uitwisseling van seksuele aard worden verstaan: onderhandelde seksuele diensten geleverd op straat, in bars of achter een raam; seksuele diensten verleend via internet, mobiele datingapps of webcams; en pornografia. Sekswerk omvat bovendien een aantal praktijken die niet kunnen worden ondergebracht of geïntegreerd in een wettelijke arbeidsregeling, hetzij omdat de mensen die het werk doen dat niet willen, hetzij omdat ze het niet kunnen.

Sekswerkactiviteiten en -praktijken worden zowel door vrouwen en mannen als door LGBTQIA+-personen uitgeoefend. Hun status, leeftijd en herkomst variëren.

Dit behoeft wel meteen nuance: hoewel mannelijk sekswerk in Brussel toeneemt, blijft sekswerk sterk gendergerelateerd en is het vooral een vrouwenzaak. Ten minste 80% van de sekswerkers zijn vrouwen. Anderzijds bestaat het cliënteel voor het grootste deel uit mannen.

Voor een zinvolle reflectie over sekswerk moeten we onder ogen zien dat verschillende bevoegdheden en beleidsdomeinen hier naar voren komen en door elkaar lopen: strafrecht, arbeidsrecht, welzijns- en gezondheidsbeleid, de bestrijding van discriminatie en geweld enzovoort.

Au-delà de cet aspect, il convient d'accepter aussi que la complexité du paysage institutionnel nécessite l'élaboration d'une approche régionale globale et transversale.

Sur le terrain, plusieurs organisations apportent un soutien aux travailleurs et travailleuses du sexe, les TDS.

En matière de gestion du travail du sexe, l'article 121 de la nouvelle loi communale habilite les autorités communales à prendre les mesures nécessaires à la sauvegarde de la moralité et de la tranquillité publiques. Dans ce cadre, différentes pratiques sont à l'œuvre à Bruxelles. Elles peuvent être tantôt répressives en poursuivant l'objectif de repousser les TDS hors des quartiers afin de lutter contre les nuisances et l'insécurité. À côté de cela, d'autres communes poursuivent un autre objectif par l'adoption d'un règlement, élaboré conjointement par les TDS, les organisations d'aide, la police et les municipalités (à l'époque avec la participation des communes de Schaerbeek et Saint-Josse), afin de lutter contre les abus et l'exploitation, et ce dans l'intérêt des travailleuses des vitrines.

L'atteinte d'une politique équilibrée en matière de travail du sexe passe par la détermination d'un juste équilibre entre la santé et le bien-être, l'intégrité physique et psychique des TDS, l'accès aux droits sociaux et de santé, la lutte contre les discriminations. De plus, l'ensemble de ces éléments doit s'inscrire dans un objectif de développement, voire de maintien d'une cohésion harmonieuse dans le ou les quartiers.

Eu égard à l'ensemble de ces développements liminaires, il appert qu'une approche globale et intégrée doit donc mobiliser à la fois les compétences régionales, mais aussi celles de la Cocom, de la Cocof et de la VGC. Les pouvoirs locaux ne doivent pas être oubliés, car il s'agit bien évidemment d'acteurs de premier plan dans la construction d'une telle approche. Par ailleurs, pour être efficace, il convient aussi de s'inscrire dans une perspective plus large liée à l'éducation, l'enseignement, le droit de séjour, etc. En effet, d'évidence, la problématique ne concerne pas exclusivement Bruxelles et nécessite l'adoption de mesures tant au niveau fédéral qu'au niveau des Communautés.

Un élément doit être mis en exergue : bien que, depuis le 1^{er} juin 2022, le Code pénal dériminalise le travail du sexe, deux visions du travail du sexe subsistent encore.

La première est la vision abolitionniste, plutôt orientée vers une volonté de voir le travail du sexe disparaître, et ce, par des mesures de dissuasion et non par l'adoption d'un cadre réglementaire coercitif. Dans ce contexte, l'exercice du travail du sexe ne sera pas interdit, au contraire du racolage ou du proxénétisme. L'objectif de cette première vision est donc bien d'empêcher le travail du sexe d'avoir lieu, sans pénaliser les TDS, qui sont davantage perçus comme des victimes à protéger.

La seconde vision peut être qualifiée de dépénalisante et réglementariste. Elle part de l'idée que le travail du sexe fait partie intégrante de notre société. Au départ de l'acceptation du principe de la liberté de toute personne à disposer comme elle l'entend de son corps, le travail du sexe est considéré comme appartenant à l'ensemble des activités économiques

Ook moeten we beseffen dat de complexiteit van het institutionele landschap de ontwikkeling van een globale gewestelijke aanpak vereist.

Verschillende organisaties bieden praktische ondersteuning aan sekswerkers.

Inzake sekswerkbeleid machtigt artikel 121 van de Nieuwe Gemeentewet de gemeentelijke overheid om de nodige maatregelen te nemen om de goede zeden en de rust in de openbare ruimte te vrijwaren. In het Brussels Gewest leidt dat tot verschillende praktijken. Soms gaat het om repressieve maatregelen, waarbij sekswerkers uit de wijken worden geweerd met als doel overlast en onveiligheid tegen te gaan. Andere gemeenten hebben als doel misbruik en uitbuiting tegen te gaan in het belang van de raamsekswerkers en hebben daartoe een reglement aangenomen, dat gezamenlijk is uitgewerkt door sekswerkers, hulporganisaties, de politie en de gemeente zelf (zoals destijds gebeurd is in de gemeenten Schaarbeek en Sint-Joost-ten-Node).

Een evenwichtig beleid inzake sekwerk zoekt naar de juiste verhouding tussen gezondheid en welzijn, de fysieke en psychische integriteit van de sekswerkers, de toegang tot sociale rechten en gezondheidsrechten en de strijd tegen discriminatie, dit alles met het doel een gezonde sociale samenhang in de buurt te ontwikkelen of te handhaven.

Dat alles maakt duidelijk dat bij een globale en geïntegreerde aanpak niet enkel gewestelijke bevoegdheden betrokken zijn, maar ook die van de GGC, de Cocof en de VGC. Voorts spelen de lokale overheden een sleutelrol bij de uitwerking van een dergelijke aanpak. Daarenboven vergt een efficiënte aanpak een breder perspectief met aandacht voor opleiding, onderwijs, verblijfsrecht enzovoort. Kortom, de kwestie van het sekwerk overstijgt het Brussels Gewest en vergt ook maatregelen op federaal niveau en op dat van de gemeenschappen.

Ondanks de decriminalisering van sekwerk in het Strafwetboek sinds 1 juni 2022 bestaan er nog altijd twee visies op sekwerk.

De abolitionistische visie heeft de wens sekwerk te laten verdwijnen of uitdoven via afschrikkende maatregelen, niet door dwingende regels. Sekwerk verrichten op zich is dan ook niet verboden. Tippelen en pooierschap zijn dat wel. Het doel is om te voorkomen dat sekwerk plaatsvindt, zonder sekswerkers te straffen. Zij worden immers beschouwd als slachtoffers die beschermd moeten worden.

De decriminaliserende/regelgevende visie gaat uit van het idee dat sekwerk deel uitmaakt van onze samenleving. Aan de basis ligt het principe van vrijheid van beschikking over het eigen lichaam. Bijgevolg wordt sekwerk beschouwd als een economische activiteit als een andere. Sekswerkers oefenen een beroep uit. Net zoals andere sectoren moet de

exercées dans le pays. Ainsi, le travailleur du sexe est considéré comme y pratiquant un métier. Tout comme d'autres secteurs d'activité, ce secteur doit donc aussi être réglementé afin d'y organiser des conditions de travail optimales et d'éviter, tant que faire se peut, les abus. Le travail du sexe y est donc légalisé, encadré et réglementé.

La présente proposition de résolution s'inscrit bien dans cette seconde vision, où l'accent est mis sur ce qui fonctionne en tentant de se défaire des jugements émotionnels et moraux.

Comme tout travailleur en Belgique, les TDS ont le droit d'exercer leur activité, à condition que les services sexuels se déroulent bien dans le cadre d'un véritable consentement dont les modalités sont définies par la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel. Néanmoins, il reste possible de rendre ce travail plus transparent et plus sûr par l'imposition de conditions supplémentaires liées à la nature même de la profession, sans pour cela fixer des conditions ou exigences disproportionnelles.

Le travail du sexe est en constante évolution, en fonction des développements traversant le secteur, des lieux où il se manifeste (plateformes en ligne : sites de rencontre, réseaux sociaux permettant de nouer des contacts), des effets (in)désirés des politiques qui ouvrent au travail du sexe de nouvelles formes et de nouveaux lieux. Ces nouvelles situations appellent de nouvelles réponses. Partant de là, il est nécessaire d'améliorer la connaissance des faits et de procéder pour cela à des constatations objectives et de moniturer la situation.

Un autre élément important à souligner est qu'une distinction doit être établie entre le travail du sexe et l'exploitation sexuelle. Il conviendra toujours d'intervenir avec la plus grande détermination en cas d'exploitation sexuelle d'autrui. Il en va du respect de la dignité de tout être humain.

Des réseaux internationaux sont souvent à l'œuvre en matière de trafic et de traite des êtres humains, tant dans l'industrie de la restauration que dans le secteur du travail du sexe et celui de la construction, voire dans tout autre secteur. Une collaboration internationale est et reste dès lors nécessaire pour lutter contre ce problème.

sekswerksector worden gereguleerd, om optimale arbeidsomstandigheden te creëren en misbruik zoveel mogelijk te voorkomen. Sekswerk wordt daarom gelegaliseerd, gecontroleerd en gereguleerd.

Het onderhavige voorstel van resolutie past in deze laatste visie, legt de focus op wat werkt en probeert komaf te maken met emoties en morele oordelen.

Sekswerkers hebben het recht om zoals elke werknemer in België hun beroepsactiviteiten uit te oefenen, op voorwaarde dat de seksuele diensten plaatsvinden tussen instemmende volwassenen. De voorwaarden zijn vastgelegd in de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht. Het werk kan echter wel nog transparanter en veiliger worden. Daarbij is het niet wenselijk onredelijk strikte voorwaarden of hoge eisen te stellen. Aanvullende voorwaarden moeten worden gekoppeld aan de aard van het beroep.

Sekswerk is geen statisch gegeven. Het verandert voortdurend, vaak als gevolg van beleid en afhankelijk van de ontwikkelingen in de sector. Sekswerk manifesteert zich in nieuwe vormen en op nieuwe plekken (zoals online platformen: datingsites, sociale media waarlangs contacten worden gelegd). Nieuwe situaties vragen om nieuwe antwoorden. Dat betekent meteen ook dat het nodig is de feiten te kennen, objectieve vaststellingen te doen en te monitoren wat er gebeurt.

Een ander belangrijk punt dat moet worden benadrukt, is dat er onderscheid moet worden gemaakt tussen sekswerk en seksuele uitbuiting. We moeten altijd met de grootste vastberadenheid ingrijpen in gevallen van seksuele uitbuiting van anderen. Het gaat hier om respect voor de waardigheid van ieder mens.

Bij mensensmokkel en mensenhandel zijn vaak internationale netwerken betrokken, en dit in de horeca, de seksindustrie, de bouw of een andere sector. Internationale samenwerking is en blijft noodzakelijk om dit probleem te bestrijden.

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION
pour une politique régionale globale,
transversale et intégrée sur le travail du sexe**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu :

- les auditions sur le travail du sexe dans les commissions Affaires intérieures et Politique sociale et Santé¹ ;
- l'engagement du Gouvernement bruxellois, dans la déclaration de politique générale 2019-2024 :
 - d'élaborer une coordination intercommunale et une harmonisation des différentes approches en matière de prostitution, (...) en mettant l'accent sur la prévention et la réduction des risques ;
 - d'offrir une possibilité de réorientation sociale aux travailleurs du sexe ;
 - de faire de la lutte contre la traite des êtres humains une priorité ;
 - de renforcer la formation par Brusafe des acteurs de la chaîne de sécurité en matière d'accueil des victimes de discriminations ou de violence ;
- les nouvelles compétences en matière de prévention et de sécurité attribuées à l'Agglomération bruxelloise à la suite de la 6^e réforme de l'État et exercées dans les faits par les organes régionaux conformément à l'article 48, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises ;
- la création, en 2015, de Bruxelles Prévention et Sécurité (communément appelé safe.brussels), qui apporte un soutien centralisé, administratif et logistique à la coordination de la politique de prévention et sécurité à Bruxelles ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

voor een globaal gewestelijk beleid inzake sekswerk

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op:

- de hoorzittingen over sekswerk in de commissies voor de Binnenlandse Zaken en voor de Gezondheid en Bijstand aan personen³;
- het engagement van de Brusselse regering in haar Algemene Beleidsverklaring 2019-2024 om:
 - “intergemeentelijke coördinatie en harmonisering in de verschillende benaderingen” inzake prostitutie tot stand te brengen, met de nadruk op “preventie en risicobeperking”;
 - sekswerkers de mogelijkheid tot maatschappelijke heroriëntatie te bieden;
 - van de strijd tegen mensenhandel een prioriteit te maken;
 - de door Brusafe verstrekte opleiding van de actoren van de veiligheidsketen te versterken voor wat de opvang van slachtoffers van discriminatie of geweld betreft;
- de nieuwe verantwoordelijkheden op het gebied van preventie en veiligheid die na de zesde staatshervorming aan de Brusselse agglomeratie zijn toegewezen en in de praktijk door de gewestelijke instanties worden uitgeoefend overeenkomstig artikel 48, lid 1 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen ;
- de oprichting in 2015 van Brussel Preventie & Veiligheid (nu safe.brussels), dat gecentraliseerde administratieve en logistieke ondersteuning biedt voor de coördinatie van het preventie- en veiligheidsbeleid in Brussel;

¹ Professeure Magaly Rodriguez Garcia (KUL), 1^{er} inspecteur principal Johan Debuf (zone de police BruNo), M. Daan Bauwens et Mme Marie Lesperance (Utsopi), Mme Sarah De Hovre (Pag-Asa), Mme Sophie Jekeler et Mme Sandrine Cnapelincckx (Samilia), Mme Sophie Samyn et Dr Sarah Adeyinka (RUG), M. Guilhem Lautrec (Alias), Mme Mireia Crespo et Mme Adriana S. Thiago (Isala), Mme Isabelle Jaramillo (Espace P)

³ Professor Magaly Rodriguez Garcia (KUL), Hoofdinspecteur Johan Debuf (Politiezone BruNo), de heer Daan Bauwens en mevrouw Marie Lesperance (Utsopi), mevrouw Sarah De Hovre (Pag-Asa), mevrouw Sophie Jekeler en mevrouw Sandrine Cnapelincckx (Samilia), mevrouw Sophie Samyn en Dr. Sarah Adeyinka (RUG), de heer Guilhem Lautrec (Alias), mevrouw Mireia Crespo en mevrouw Adriana S. Thiago (Isala), mevrouw Isabelle Jaramillo (Espace P)

- Le Plan global de sécurité et de prévention de la Région de Bruxelles-Capitale 2021-2024, qui prévoit les mesures suivantes :
 - une coordination intercommunale et une harmonisation des différentes approches en matière de prostitution, en mettant l'accent sur la prévention et la réduction des risques ;
 - en matière de traite des êtres humains, plusieurs engagements ont été pris via le plan d'action prostitution, comme l'harmonisation et la poursuite de l'élaboration d'une approche de la prostitution, tant dans l'espace public que sur internet, (4.7) ou l'élaboration d'une approche coordonnée en matière de lutte contre la traite des êtres humains ciblant l'exploitation sexuelle (4.8);
 - la réforme fédérale du droit pénal sexuel, entrée en vigueur le 1^{er} juin 2022 ;
- l'étude « Prostitution : Bruxelles en image. Outils de réflexion pour une politique intégrale de prostitution » de 2008² ;
- la mise en place, le 25 juillet 2022, du point central de signalement de la traite des êtres humains (www.stophumantrafficking.be), où les victimes, les parties impliquées ou les témoins peuvent se rendre pour obtenir des informations, faire un signalement, une déclaration, ou prendre contact avec des centres d'aide spécialisés.

Considérant que :

- le travail du sexe est en constante évolution en Région bruxelloise et ailleurs ;
- toute personne a le droit d'exercer un contrôle sur sa vie sexuelle et qu'il en découle notamment le droit de pouvoir exercer des activités sexuelles librement consenties dans un contexte économique ;
- le travail du sexe reste stigmatisé ;
- certains TDS choisissent librement d'exercer leur métier, et que certains souhaitent cesser cette activité sans nécessairement connaître les voies pour y parvenir ;

- het Globaal Veiligheids- en Preventieplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 2021-2024 met als maatregelen:
 - een intergemeentelijke coördinatie en een harmonisatie van de verschillende benaderingen inzake prostitutie, met de nadruk op preventie en risicobeperking;
 - omtrek mensenhandel werden meerdere verbintenissen aangegaan via het actieplan prostitutie zoals het harmoniseren en verder uitwerken van de aanpak van prostitutie, zowel in de openbare ruimte als op het internet (4.7), of het uitwerken van een gecoördineerde benadering inzake de bestrijding van mensenhandel gericht op seksuele uitbuiting (4.8);
 - de federale hervorming van het seksueel strafrecht, dat op 1 juni 2022 van kracht is geworden;
 - de studie “Prostitution: Brussel in beeld: Bouwstenen voor een Integraal Prostitutiebeleid” uit 2008⁴;
 - de oprichting van het centraal meldpunt voor mensenhandel op 25 juli 2022 (www.stophumantrafficking.be) waar slachtoffers, betrokkenen of getuigen terechtkunnen om informatie in te winnen, melding te maken, aangifte te doen of in contact te komen met gespecialiseerde hulpcentra.

Overwegende dat:

- sekswerk in het Brussels Gewest en daarbuiten voortdurend in ontwikkeling is;
- iedereen het recht heeft op een autonoom seksleven, wat ook het recht omvat om in een economische context consensuele seksuele handelingen te verrichten;
- sekswerk nog steeds wordt gestigmatiserd;
- sommige sekswerkers ervoor kiezen om sekswerk te verrichten, andere sekswerkers uit het vak willen stappen maar niet weten hoe;

² Oijen, van, S, M. Loopmans, R. van den Hazel, K. Gabiam, D. Lesger & C. Kesteloot (2008) Prostitution : Bruxelles en image. Outils de réflexion pour une politique intégrale de prostitution, Arnhem-Brussel: Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

⁴ Oijen, van, S, M. Loopmans, R. van den Hazel, K. Gabiam, D. Lesger & C. Kesteloot (2008) Prostitutie Brussel in Beeld: Bouwstenen voor een Integraal Prostitutiebeleid, Arnhem-Brussel: Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

- les TDS sont confrontés à des situations sécuritaires problématiques, cela étant particulièrement le cas pour les TDS de rue ;
- le travail du sexe s'exerce dans l'espace public et privé, déclaré ou non, avec statut ou sans statut, dans l'ensemble du territoire de la Région bruxelloise ;
- plusieurs approches communales relatives au travail du sexe font actuellement obstacle à une approche globale ;
- safe.brussels offre des services importants sous la forme d'une coordination, de la mise à disposition de moyens ou de la diffusion d'expertise, et ce dans le cadre des missions qui lui ont été confiées par l'ordonnance créatrice du 28 mai 2015 et ses modifications ultérieures ;
- les TDS sont exposés à des risques comme la violence, les addictions, les mauvaises conditions de travail, une pérennisation de la pauvreté, les relations sexuelles risquées, avec des conséquences parfois fatales, comme ce fut notamment le cas avec Eunice Osayande, tuée le 5 juin 2018 ;
- le travail du sexe est généralement négligé dans les plans bruxellois (p. ex. dans le plan pour les familles monoparentales ou le Plan social-santé intégré, voire dans les politiques LGBTQIA+) ;
- le travail de proximité et l'*outreaching* sont nécessaires ;
- le travail du sexe a également lieu le soir et la nuit, et que les services fournis par les organisations humanitaires en dehors des heures de bureau ont un coût important ;
- les organisations d'aide qui s'adressent aux TDS investissent beaucoup de temps dans les demandes de subventionnement et, par la suite, dans l'établissement des justifications liées à l'octroi des subventions ;
- les TDS ont des difficultés à accéder aux services ou aides en raison notamment d'une non-maîtrise d'une des langues nationales ;
- certains policiers ont une méconnaissance du travail du sexe et de son environnement avec, dans certains cas, l'existence de violences sexuelles voire d'agressions sexistes, ce qui est susceptible d'engendrer des réactions stigmatisantes et discriminantes ;
- tous les acteurs de première ligne d'aide et de soins aux personnes doivent être davantage sensibilisés au travail du sexe et à ses spécificités ;
- sekswerkers worden geconfronteerd met problematische veiligheidssituaties, in het bijzonder sekswerkers die op straat werken;
- sekswerk wordt verricht in de openbare ruimte en in privé-ruimtes, al dan niet aangegeven, met of zonder statuut, in het hele Brussels Gewest;
- verschillende gemeentelijke benaderingswijzen rond sekswerk een globale aanpak momenteel in de weg staan;
- safe.brussels diensten aanbiedt in de vorm van coördinatie, het verstrekken van middelen of het delen van expertise, in het kader van zijn missie zoals bepaald door de ordonnantie van 28 mei 2015 die dit organisme in het leven riep en door haar latere wijzigingen;
- sekswerkers worden blootgesteld aan risico's zoals geweld, verslavingen, slechte werkomstandigheden, bestendiging van armoede en onveilige seks, soms met dodelijke gevolgen, zoals het geval was met Eunice Osayande die op 5 juni 2018 werd vermoord;
- sekswerk over het algemeen wordt verwaarloosd in gewestelijke plannen (bijvoorbeeld in het Plan ter ondersteuning van eenoudergezinnen, het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan alsook in het LGBTQIA+-beleid);
- straathoekwerk en outreachende hulpverlening nodig is;
- sekswerk ook 's avonds en 's nachts plaatsvindt en dat dienstverlening door hulporganisaties buiten reguliere kantooruren een aanzienlijke kostprijs heeft;
- hulporganisaties die zich richten tot sekswerkers veel tijd besteden aan subsidieaanvragen en bewijsstukken voor het verkrijgen van tegemoetkomingen;
- sekswerkers niet altijd de landstalen kennen, wat de toegang tot hulp- en dienstverlening bemoeilijkt;
- sommige politieagenten weinig weten over sekswerk en de context waarin dat plaatsvindt, met soms seksueel en gendergerelateerd geweld, wat kan leiden tot stigmatiserende en discriminerende reacties;
- alle eerstelijnshulp en zorgverleners meer bewust moeten worden gemaakt van het specifieke karakter van sekswerk;

- le Centre de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) du CHU Saint-Pierre, où peuvent se rendre les victimes de violences sexuelles (24h/24 et 7j/7), est encore trop peu connu des victimes ;
- grâce au nouveau droit pénal sexuel de 2022 et au cadre légal du travail qui en découlera, une distinction claire pourra désormais être faite entre le travail du sexe à proprement parler et les pratiques illégales, comme l'abus et la traite des êtres humains ;
- toutes les zones de police bruxelloises ne disposent pas d'équipes spécialisées dans le contrôle de la traite des êtres humains ;
- gagner la confiance des victimes de la traite des êtres humains est essentiel pour identifier les situations problématiques et être en mesure d'aider efficacement et adéquatement les victimes ;
- une étroite collaboration est nécessaire avec les communes, les CPAS et les zones de police bruxelloises ainsi qu'avec le Parquet, mais aussi les associations spécialisées, pour faire face à la traite des êtres humains et l'abus du travail du sexe ;
- toute pratique visant à chasser les TDS accroît la vulnérabilité, particulièrement pour celles et ceux sans titre de séjour.

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

En matière d'approche commune :

- de mettre en place une plateforme de concertation réunissant les parties concernées comme la Région, la Cocom, les communes, les CPAS, les zones de police, les représentants des TDS, les comités de quartier et les organisations de terrain, les associations qui travaillent avec les travailleurs du sexe, les associations qui œuvrent dans la lutte contre l'exploitation sexuelle afin d'harmoniser les approches relatives au travail du sexe en Région bruxelloise ;
- d'élaborer un plan d'action bruxellois sur le travail du sexe s'inscrivant dans le cadre fédéral de la décriminalisation, avec une attention particulière pour la santé, l'intégration sociale et la sécurité des TDS ;
- de soutenir la réalisation et la diffusion des études quantitatives et qualitatives initiées par et à destination de la plateforme de concertation.

- het zorgcentrum na seksueel geweld (ZSG) van UMC Sint-Pieter, waar elk slachtoffer van seksueel geweld terechtkan (24 op 24 en 7 dagen op 7), nog te weinig gekend is;
- dankzij het nieuwe seksuele strafrecht van 2022 en het daaruit voortvloeiende juridische kader voor werk er voortaan een duidelijk onderscheid kan worden gemaakt tussen sekswerk en illegale praktijken zoals misbruik van prostitutie en mensenhandel;
- niet alle politiezones in Brussel beschikken over gespecialiseerde teams voor de bestrijding van mensenhandel;
- het essentieel is het vertrouwen van de slachtoffers van mensenhandel te winnen om probleemsituaties op te sporen en de slachtoffers effectief en op de gepaste wijze te kunnen helpen;
- een nauwe samenwerking met de Brusselse gemeenten, OCMW's en politiezones en met het parket, maar ook met gespecialiseerde verenigingen voor de aanpak van mensenhandel en misbruik van prostitutie noodzakelijk is;
- een "opjaagbeleid" ten aanzien van sekswerkers hen extra kwetsbaar maakt, zeker als het gaat om personen zonder verblijfspapieren.

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

Op het vlak van een gemeenschappelijke aanpak:

- de aanpak van sekswerk in het Brusselse Gewest te harmoniseren door een overlegplatform op te richten waarin de betrokken partijen, zoals het Brussels Gewest, de GGC, de gemeenten, de OCMW's, de politiezones, vertegenwoordigers van de sekswerkers, buurtcomités en organisaties op het terrein, verenigingen die met sekswerkers werken en verenigingen die seksuele uitbuiting bestrijden, worden samengebracht;
- een gewestelijk actieplan inzake sekswerk op te stellen binnen het federale kader van de decriminalisering, met bijzondere aandacht voor de gezondheid, de maatschappelijke integratie en de veiligheid van de sekswerkers;
- de uitvoering en verspreiding van kwantitatieve en kwalitatieve studies door en voor het overlegplatform te ondersteunen.

En matière de services et d'aide aux TDS :

- d'appeler la Cocom à :

- veiller à un accès bas seuil aux moyens de protection, de prévention, de dépistage et de traitement des IST par le biais des organisations de terrain et la première ligne de soins ;
- assurer un accès bas seuil aux services sociaux et aux soins de santé mentale et physique, sans considération du statut de séjour, par le biais des organisations de terrain et la première ligne de soins ;
- harmoniser l'accès à l'aide médicale urgente ;
- garantir aux organisations de terrain les moyens suffisants pour remplir leurs missions ;
- sensibiliser les acteurs de la première ligne à un accompagnement non stigmatisant des TDS, y compris pour celles et ceux qui souhaitent se réorienter ;
- sensibiliser le personnel des CPAS à un accompagnement non stigmatisant des TDS, y compris pour celles et ceux qui souhaitent se réorienter ;
- encourager la Fédération des CPAS bruxellois à généraliser les bonnes pratiques ;
- renforcer les campagnes d'information sur les aides existantes à destination des TDS, dont le Centre de prise en charge des violences sexuelles ;

- d'appeler Actiris :

- à sensibiliser le personnel à un accompagnement non stigmatisant des TDS, y compris pour celles et ceux qui souhaitent se réorienter ;

- d'appeler equal.brussels :

- à soutenir des formations visant une approche non stigmatisante du travail du sexe à destination, entre autres, des acteurs de la police, de la santé, etc.

Op het vlak van dienst- en hulpverlening aan sekswerkers:

- de GGC te vragen om:

- te zorgen voor laagdrempelige toegang tot bescherming, preventie, screening en behandeling van soa's via organisaties op het terrein en de eerstelijnszorg;
- te zorgen voor laagdrempelige toegang tot welzijnsdiensten en tot geestelijke en lichamelijke gezondheidszorg, ongeacht de verblijfsstatus, via organisaties op het terrein en de eerstelijnszorg;
- de toegang tot dringende medische hulp te harmoniseren;
- ervoor te zorgen dat organisaties op het terrein over voldoende middelen beschikken om hun opdracht te vervullen;
- eerstelijnswerkers aan te zetten tot een niet-stigmatiserende ondersteuning van sekswerkers, ook voor degenen die van job willen veranderen;
- het OCMW-personnel aan te zetten tot een niet-stigmatiserende ondersteuning van sekswerkers, ook voor degenen die van job willen veranderen;
- de Federatie van Brusselse OCMW's aan te moedigen goede praktijken te veralgemenen;
- de informatiecampagnes over de bestaande ondersteuning van sekswerkers, waaronder de zorgcentra na seksueel geweld, te versterken;

- Actiris op te roepen:

- het personeel aan te zetten tot een niet-stigmatiserende ondersteuning van sekswerkers, ook voor degenen die van job willen veranderen;

- equal.brussels op te roepen:

- opleidingen voor politiemensen, gezondheidswerkers en anderen, gericht op een niet-stigmatiserende benadering van sekswerk, te ondersteunen.

En matière de sécurité :

- de charger safe.brussels :

- d'étudier la possibilité d'introduire un bouton d'alarme dans les chambres servant au travail du sexe ;
- de favoriser la dispense de modules de formation adoptant une approche inclusive et intersectionnelle, avec une attention particulière pour les plus vulnérables (LGBTQI+, TDS sans papiers), pendant la formation policière générale ;
- de partager les bonnes pratiques de certaines zones de police ;
- d'intégrer dans son rapport annuel d'activités des éléments contenus dans la présente résolution.

En matière de qualité de vie :

- de charger perspective.brussels d'étudier les types d'aménagements urbains possibles intégrant un échange économico-sexuel dans un quartier à partir des travaux menés dans le cadre de Security by Design ;
- de prévoir des toilettes publiques dans les quartiers où se manifeste un échange économico-sexuel, comme prévu dans la résolution Toilettes publiques ;
- de charger equal.brussels, en coordination avec les organisations qui représentent voire travaillent avec les TDS, de mettre en place un projet récurrent pour lutter contre la stigmatisation des TDS et améliorer le respect auprès du grand public.

En matière de lutte contre la traite des êtres humains :

- de charger safe.brussels :

- de plaider auprès des autorités compétentes pour la mise sur pied d'un système plus efficient en matière de détection des victimes de la traite des êtres humains, et notamment pour lutter contre les réseaux qui exploitent les mineurs ;
- de plaider auprès des autorités compétentes pour une simplification de l'enregistrement des données et des contrôles en matière de traite des êtres humains ;

Op het vlak van veiligheid:

- safe.brussels op te dragen:

- de mogelijkheid te onderzoeken om een alarmknop in te voeren in kamers waar sekswerk plaatsvindt;
- het aanbieden van opleidingsmodules met een inclusieve en intersectionele aanpak tijdens de algemene politieopleiding te ondersteunen, met speciale aandacht voor de meest kwetsbaren (LGBTQI+, sekswerkers zonder papieren);
- goede praktijken van bepaalde politiezones te delen;
- in zijn jaarlijks activiteitenverslag elementen uit de onderhavige resolutie op te nemen.

Op het vlak van levenskwaliteit en leefbaarheid:

- perspective.brussels te laten onderzoeken wat er op basis van de werkzaamheden in het kader van "Security by Design" mogelijk is op het vlak van stadsontwikkeling om sekswerk te integreren in de wijken;
- openbare toiletten te voorzien in wijken waar straatsekswerk zich voordoet, zoals gestipuleerd in de resolutie Openbare toiletten;
- equal.brussels op te dragen om in samenwerking met organisaties die werken met sekswerkers een terugkerend project op te zetten om de stigmatisering van sekswerkers tegen te gaan en het respect voor hen bij het grote publiek te vergroten.

Op het vlak van de bestrijding van mensenhandel:

- safe.brussels op te dragen:

- er bij de bevoegde overheden op aan te dringen een efficiënter systeem op te zetten voor het opsporen van slachtoffers van mensenhandel en vooral voor het bestrijden van netwerken die minderjarigen uitbuiten;
- bij de bevoegde overheden aan te dringen op een vereenvoudiging van de registratie van gegevens en de controles op het gebied van mensenhandel;

- de charger l'ERIP :

- de prévoir une formation, voire un renforcement de la sensibilisation au sujet de la traite des êtres humains, lors de la formation policière et pendant les modules de formation dans les zones de police de Bruxelles pour permettre que les victimes de la traite des êtres humains soient plus facilement détectées et réorientées vers les instances compétentes ;

- de demander aux zones de police, via safe.brussels :

- de désigner une personne de référence spécialisée en traite des êtres humains dans chaque zone ;
- d'éviter qu'une victime de traite des êtres humains ne disposant pas des papiers nécessaires fasse l'objet d'un contrôle auprès de l'Office des étrangers, comme prévu dans la circulaire ministérielle sur la traite des êtres humains ;
- d'établir un plan d'action par zone de police en matière de lutte contre la traite des êtres humains ;
- d'appeler la Cocom à augmenter de manière durable et structurelle les moyens financiers en raison de sa fonction d'accueil ;
- de développer des mesures spécifiques pour veiller à ce que toutes les victimes de la traite des êtres humains reçoivent l'assistance à laquelle elles ont droit et parviennent aux instances compétentes ;
- d'appeler safe.brussels et d'autres administrations à soutenir certaines organisations dans le but de faire connaître le point central de signalement dans la lutte contre la traite des êtres humains et l'exploitation sexuelle.

En matière de suivi :

- de confier à la plateforme la mission de produire un rapport annuel.

- de politieschool (GIP) op te dragen:

- om te zorgen voor opleiding en een sterkere bewustmaking inzake mensenhandel tijdens de politieopleiding en tijdens opleidingsmodules verstrekt aan de Brusselse politiezones, zodat slachtoffers van mensenhandel gemakkelijker kunnen worden opgespoord en doorverwezen naar de bevoegde instanties;

- de politiezones via safe.brussels op te roepen om:

- in elke zone een contactpersoon aan te stellen die gespecialiseerd is in mensenhandel;
- te vermijden dat slachtoffers van mensenhandel door de Dienst Vreemdelingenzaken op hun papieren gecontroleerd worden, zoals bepaald in de ministeriële rondzendbrief over mensenhandel;
- voor elke politiezone een actieplan op te stellen ter bestrijding van mensenhandel;
- er bij de GGC op aan te dringen de financiële middelen duurzaam en structureel te verhogen uit hoofde van haar opvangfunctie;
- specifieke maatregelen uit te werken om ervoor te zorgen dat alle slachtoffers van mensenhandel de hulp krijgen waar zij recht op hebben en de weg vinden naar de bevoegde instanties;
- safe.brussels en andere overheidsinstellingen ertoe op te roepen bepaalde organisaties te ondersteunen om de bekendheid van het centrale meldpunt in de strijd tegen mensenhandel en seksuele uitbuiting te vergroten.

Op het vlak van follow-up:

- het platform te gelasten een jaarverslag op te stellen.